

Коваленко Ю.Н., Проданова Н.А., Сивкова А.Е.

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ «ЗЕЛЕНЫХ» ЗАКУПОК



Коваленко Ю.Н., Проданова Н.А., Сивкова А.Е.

# **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ «ЗЕЛЕНЫХ» ЗАКУПОК**

Монография

Гамильтон, 2024

УДК 339.186

ББК 65.41

ISBN 978-1-77192-656-0

DOI:[10.29013/CIDSPGP.KovalenkoS.ProdanovaN.SivkovaA.84.2024](https://doi.org/10.29013/CIDSPGP.KovalenkoS.ProdanovaN.SivkovaA.84.2024)

**Рецензент:**

**Зимакова Лилия Александровна** — доктор экономических наук, профессор, ФГАОУ «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», Институт экономики и управления, профессор кафедры инновационной экономики и финансов.

**Коваленко Ю.Н., Проданова Н.А., Сивкова А.Е.**

**К 56 Актуальные вопросы развития системы государственных «зеленых» закупок.** Монография – Hamilton: Accent Graphics Publishing and Communication. 2024. – 84 c.

Монография посвящена вопросам разработки эффективного методического обеспечения внедрения экологических закупок в закупочную деятельность органов федеральной и региональной власти Российской Федерации. Авторами раскрыты вопросы, связанные с теоретическими аспектами организации зеленых закупок в России; изучен зарубежный опыт организации и проведения подобного рода закупок и возможности его имплементации в нашей стране. На основании проведенного анализа национальной закупочной деятельности, разработаны рекомендации по повышению эффективности государственных «зеленых» контрактов.

Subscribe to print 28/12/2023. Format 60×90/16.

Volume: 4.83 printed sheets

Offset Paper. Garinatura Arno Pro. Conv. Pec. liter. 12. Edition of 500 copies.

Typeset in Accent Graphics Publishing and Communication, Hamilton, Canada

Printed by Allegra Complex,  
1290 Venables St #7, Vancouver, BC V6A 4B4, Canada

© Kovalenko S.N., Prudanova N.A., Sivkova A.E.

ISBN 978-1-77192-656-0

© Accent Graphics Publishing and Communication 2024.

---

## Содержание

<b>Введение.....</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Теоретические аспекты организации зеленых закупок в Российской Федерации.....</b>	<b>8</b>
1.1 Правовое регулирование «зеленых» закупок в Российской Федерации.....	8
1.2 Сущностная характеристика понятия «зеленые закупки» в современной научной литературе .....	15
1.3 Зарубежный опыт организации и проведения «зеленых закупок» и возможности имплементации в Российской Федерации.....	21
<b>Глава 2. Современное состояние закупочной деятельности в Российской Федерации .....</b>	<b>28</b>
2.1 Анализ существующих процедур зеленых закупок в России.....	28
2.2 Оценка эффективности и результативности зеленых закупок .....	39
2.3 Проблемы, связанные с реализацией зеленых закупок .....	47
<b>Глава 3. Разработка методического обеспечения организациии зеленых закупок в Российской Федерации .....</b>	<b>55</b>
3.1 Разработка мер организационно-правового характера .....	55
3.2 Развитие методического инструментария оценки эффективности зеленых контрактов .....	63
3.3 Комплаенс-контроль закупочной деятельности как инструмент минимизации рисков государственных «зеленых» закупок .....	70
<b>Заключение.....</b>	<b>77</b>
<b>Список использованных источников .....</b>	<b>80</b>

## **Введение**

Повышение эффективности системы государственных закупок в Российской Федерации является актуальной научной проблемой. В свете ухудшающейся экологической ситуации одним из направлений совершенствования контрактной системы выступает формирование основ «зеленых» закупок — системы, при которой государственный заказчик отдает предпочтение предприятиям, изготавливающим экологическую продукцию, либо внедряющим экологические технологии производства перед другими субъектами рынка. В России сегодня такие механизмы отсутствуют. Вместе с тем, экологизация рыночных отношений является одним из факторов устойчивого развития государства, на чем настаивает Президент в своей «Основах государственной политики обеспечения экологической безопасности».

Актуальность выбранной темы определяется следующим противоречием: формирование государственных зеленых закупок является частью устойчивого развития государства, но изучению данного направления в России уделяется недостаточно внимания. Что выливается в пробельность законодательного регулирования и отсутствие эффективной методики экологизации государственных и муниципальных закупок.

Изучению данной проблемы посвятили свои труды следующие учёные: Л. С. Булгакова, К. А. Белоцрылова, А. С. Валеева, Д. Ю. Гончаров, Т. П. Сметанина, Е. В. Шадрина и другие.

Цель исследования состоит в разработке эффективного методического обеспечения внедрения экологических закупок в закупочную деятельность органов федеральной и региональной власти в РФ.

В рамках достижения цели необходимо решение следующих задач:

- обоснование историко-логических этапов государственного регулирования процесса экологизации государственных закупок в Российской Федерации, раскрытие содержания понятийной дефиниции «государственные закупки»;

- установление роли «зелёных» государственных закупок в Российской Федерации на основании отечественного и зарубежного опыта;
- рассмотрение эффективности отдельных закупочных процедур с точки зрения экологических требований;
- исследование механизмов экономической и экологической политики в направлении осуществления государственных закупок;
- формулирование основополагающих принципов здоровьесбережения при осуществлении расходов на государственные нужды в условиях цифровизации государственных закупок;
- формирование экологически-ориентированного инструментария осуществления при проведении закупочной деятельности с привлечением «зелёных» закупок;
- обоснование мониторингового процесса как индикаторов оценки эффективности применения товаров, работ и услуг, закупленных в рамках государственных «зелёных» закупок;
- разработка рекомендательных мер по формированию методического обеспечения экологического направления деятельности в системе государственных закупок на основе риск-ориентированного подхода.

Методологическую основу исследования составляют методы анализа, синтеза, обобщения, индукции и дедукции; сравнительно-правовой метод; математико-статистический метод; моделирование. Результаты основаны на новейшей статистической информации из Сводных отчетов по результатам мониторинга государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации за 2020 и 2022 годы.

Теоретическая новизна работ обоснована следующими аспектами:

- оценка экологического процесса, формирующегося при осуществлении деятельности сфере закупок и места государственных «зелёных» закупок в системе государственного управления экономикой;
- определение роли и места осуществления «зелёных» закупок в системе органов государственной власти и факторов,

определяющих формирование экологического восприятия к проведению госзакупок;

- представление эволюционных аспектов научных подходов к трактовке контрольной деятельности над процессом государственных расходов в сфере закупок;
- изучение отечественного и зарубежного опыта проведения здравьесберегающих мероприятий и реализуемые меры по проведения «зелёных» закупок.

Научная новизна обоснована следующими аспектами:

- разработка предложений по внедрению внедрения и реализации государственных «зелёных» закупок в систему закупок с использованием элементов наиболее успешных зарубежных и российских практик.
- обоснование последовательности решения задачи адаптации системы государственных зелёных закупок на всех этапах проведения закупочной деятельности, отвечающей принципам эффективности, результативности;

Практическая значимость определяется следующими аспектами:

- определение возможности и сферы применения зарубежного опыта в сфере критериев экологичности в России на основании сравнительного анализа зарубежной и российской систем осуществления «зелёных» государственных закупок;
- разработка предложений по внедрению системы «зелёных» закупок в поле закупочной деятельности Российской Федерации с учетом успешных отечественных и зарубежных практик.