

Бочкарёва Н.Г.,
Проданова Н.А.,
Полянская Т.А.

Актуальные вопросы комплаенс-контроля при осуществлении государственных закупок органами государственной власти

Бочкарева Н.Г., Проданова Н.А., Полянская Т.А.

Актуальные вопросы комплаенс- контроля при осуществлении государственных закупок органами государственной власти

Монография

УДК 339.186

ББК 65.41

ISBN 978-1-77192-657-7

DOI: [10.29013/CICCPPA.BochkarevaN.ProdanovaN.PolyanskayaT.90.2024](https://doi.org/10.29013/CICCPPA.BochkarevaN.ProdanovaN.PolyanskayaT.90.2024)

Рецензенты:

АБДУЛЛАЕВ Илёс Султанович — декан факультета экономики, доктор экономических наук, профессор Ургенчского государственного университета, Республика Узбекистан

МАЙСИГОВА Лейла Аюповна — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет», доцент кафедры «Финансы и учет» НАО «Торайгыров университет», Республика Казахстан

Бочкарёва Н.Г., Проданова Н.А., Полянская Т.А.

Б 86 Актуальные вопросы комплаенс-контроля при осуществлении государственных закупок органами государственной власти.
Монография — Hamilton: Accent Graphics Publishing and Communication. 2024. — 90 с.

Монография посвящена вопросам разработки эффективного методического обеспечения комплаенс-контроля при осуществлении закупок органами государственной власти. Авторами раскрыты вопросы, связанные с теоретическими аспектами организации закупок товаров, работ и услуг органами государственной власти в России и за рубежом; дана оценка контроля эффективности и результативности расходования средств в рамках процедур государственных и муниципальных закупок, а также разработаны рекомендации по совершенствованию процедур контроля эффективности и результативности государственных и муниципальных контрактов.

Subscribe to print 10/01/2024. Format 60x90/16.

Volume: 5.17 printed sheets

Offset Paper. Garinitura Arno Pro. Conv. Pec. liter. 12. Edition of 500 copies.

Typeset in Accent Graphics Publishing and Communication, Hamilton, Canada

Printed by Allegra Complex,
1290 Venables St #7, Vancouver, BC V6A 4B4, Canada

© Bochkareva N.G., Prodanova N.A., Polyanskaya T.A.

ISBN 978-1-77192-657-7

© Accent Graphics Publishing and Communication 2024.

Содержание

Введение.....	5
1. Теоретические аспекты организации закупок	
товаров, работ и услуг органами государственной	
власти в России	7
1.1 Нормативно-правовое регулирование	
процедур закупки товаров, работ, услуг для	
государственных и муниципальных нужд в РФ.....	7
1.2 Содержательная характеристика понятия	
государственных и муниципальных закупок	
в современной научной литературе	17
1.3 Зарубежный опыт организации контроля	
государственных и муниципальных закупок	
и возможность имплементации в Российской Федерации ..	24
1.3.1 Регулирование Евросоюза: общие правила	25
1.3.2 Великобритания: децентрализация	
законодательства и важная роль	
общественного контроля	26
1.3.3 Германия: децентрализация и схема	
оспаривания неправомерных заказов	28
1.3.4 США: централизация субъектов закупок	
и прокурорский контроль	30
1.3.5 Китай: поддержка национального продукта	
жесткий внешний контроль	31
2. Анализ контроля эффективности	
и результативности расходования средств	
в рамках процедур государственных	
и муниципальных закупок в РФ	33
2.1 Особенности организации и проведения	
отдельных видов процедур, их документальное	
сопровождение	33

2.2 Оценка эффективности государственных и муниципальных контрактов	42
2.3 Анализ и минимизация рисков эффективности и результативности расходования средств в процессе государственных и муниципальных закупок ...	52
3. Совершенствование процедур контроля эффективности и результативности государственных и муниципальных контрактов	58
3.1 Система обеспечения соответствия обязательным требованиям законодательства в закупочной деятельности (система комплаенса государственных и муниципальных закупок)	58
3.2 Методика оценки эффективности государственных и муниципальных контрактов	66
3.3 Карты и матрицы рисков, связанных с отдельными процедурами контрактной системы закупок для государственных и муниципальных нужд	73
Заключение	83
Список использованных источников	86

Введение

Актуальность проблемы обоснована объективной экономической необходимостью совершенствования контроля государственных и муниципальных закупок. Методика организации контрольной деятельности в органах государственной власти; контрольный и аналитический инструментарий оценки эффективности государственных расходов в сфере закупок, а также меры по внедрению комплаенс-контроля в систему государственных закупок на основе риск-ориентированного подхода должны быть направлены, прежде всего, на профилактику нарушений обязательных требований, а не устранение их последствий. Сегодня существуют возможности для внедрения элементов комплаенс-контроля закупочной деятельности как со стороны заказчиков, так и со стороны поставщиков, но это подразумевает всестороннее изучение современного законодательства и эффективной практики комплаенс-контроля. Разработанные методы комплаенса могут быть применены на всех стадиях контрактной системы закупок.

Цель данного исследования состоит в разработке эффективного методического обеспечение комплаенс-контроля при осуществлении государственных закупок органами государственной власти.

В рамках исследования научной проблемы формируются следующие задачи:

- обоснование историко-логических этапов развития законодательства государственных закупок в Российской Федерации, раскрытие содержания понятийной definicijii «государственные закупки»;
- установление роли государственных закупок как объекта комплаенс-контроля на основании отечественного и зарубежного опыта;
- рассмотрение эволюционных научных подходов к трактовке комплаенс-контроля государственных расходов в сфере закупок;

- исследование методических подходов к организации контрольной деятельности в государственных закупках;
- формулирование основополагающих принципов комплаенс-контроля государственных расходов в условиях цифровизации государственных закупок;
- формирование контрольно-аналитического инструментария анализа рисков при проведении государственных расходов в сфере закупок;
- обоснование мониторингового процесса как индикаторов оценки целевой эффективности комплаенс-контрольной деятельности в сфере госзакупок;
- разработка рекомендательных мер по формированию методического обеспечения комплаенс-контрольной деятельности в системе государственных закупок на основе риск-ориентированного подхода.

Исследование проводилось на материалах актуальной научной литературы, современных правовых информационных систем, статистических данных по контрактной системе, открытых данных сети интернет. Методами исследования выступили анализ, синтез, индукция, дедукция, моделирование и др.

Теоретическая значимость работы обоснована следующими факторами:

- проведена оценка экономического содержания процесса государственных закупок и места контрольной деятельности в закупочных процедурах в системе государственного управления экономикой;
- определены роль и место комплаенс-контроля в системе органов государственной власти и факторов, определяющих формирование методической базы по проведению комплаенса.

Практическая значимость состоит в разработке мер и механизмов по внедрению комплаенс-контроля в систему государственных и муниципальных закупок.