Plekhanov Russian University of Economics

Kurbanov Timur Ildarovich, Prodanova Natalia Alekseevna

INTENSIFICATION OF REGIONAL BUDGETARY EXPENDITURES: THEORY, PLANNING, AND THE PROCUREMENT SYSTEM

Monograph

2026

Arrow Science & Technology

UDC 336.14(470):336.5
ISBN 978-1-967596-54-6
DOI: 10.29013/IRBETPPS.KurbanovT.ProdanovaN.84.2026

Reviewers:

Tatiana Yurievna Serebryakova – Doctor of Economics, Federal State Public Educational Institution of Higher Education Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Professor of the Department of Economics and Economic Security of the Educational and Scientific Complex for Combating Economic and Tax Crimes

Tamara Yuldashevna Dzholdosheva – Vice-Rector for Eurasian Integration, Director of the Graduate School of Graduate and PhD Programs, Doctor of Economics, Professor, Professor of the Department of Finance and Financial Technologies at the Ryskulbekov Kyrgyz National Research University of Economics

Kurbanov T.I., Prodanova N.A.
Analysis of the Functioning and Development Prospects of the Modern Cryptocurrency Market. Monograph – Urbana : Arrow Science & Technology, LLC – 2026. – 84 p.

Annotation. The monograph is devoted to a comprehensive study of the intensification of budget expenditures in the regions as a key direction for improving the efficiency of public administration in conditions of limited financial resources. The paper reveals the theoretical foundations of the intensification method: the factors contributing to the intensive use of budget funds are systematized, methods of forecasting and planning expenses as tools for their optimization are analyzed, and the influence of economic cycles on the effectiveness of resource intensification mechanisms is considered.

Special attention is paid to the relationship between the intensification of budgetary processes and the development of the system of state and municipal procurement. The conditions and vector of the procurement system development in the regions are investigated, including the integration of customer activities based on modified procurement centralization mechanisms. The key aspects of improving the efficiency of contract services are described in detail, as well as the role of the technological component in ensuring the effectiveness of procurement activities, including through digitalization, standardization of procedures and the introduction of control tools at all stages of the contract lifecycle.

The publication is addressed to researchers, teachers, graduate students, government and municipal employees, as well as anyone interested in effective management of budgetary resources and improving the public procurement system.

Keywords: intensification of budget expenditures; regional budget funds; forecasting and planning of budget expenditures; state and municipal procurement; centralization of procurement; efficiency of contract services; technological support of procurement activities; budgetary sustainability of regions; criteria and indicators for assessing budget expenditures; economic cycles and budget planning

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова

Курбанов Тимур Ильдарович, Проданова Наталья Алексеевна

ИНТЕНСИФИКАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ РЕГИОНОВ: ТЕОРИЯ, ПЛАНИРОВАНИЕ И ЗАКУПОЧНАЯ СИСТЕМА

Монография

2026

Arrow Science & Technology

УДК 336.14(470):336.5
ББК 65.261
ISBN 978-1-967596-54-6
DOI: 10.29013/IRBETPPS.KurbanovT.ProdanovaN.84.2026

Рецензенты:

Серебрякова Татьяна Юрьевна – Доктор экономических наук, Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации», профессор кафедры экономики и экономической безопасности учебно-научного комплекса противодействия экономическим и налоговым преступлениям

Джолдошева Тамара Юлдашевна – Проректор по евразийской интеграции, Директор Высшей школы магистратуры и PhD программ, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры «Финансы и финансовые технологии» НИУ «Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова»

Курбанов Т.И., Проданова Н.А.

К 93 Интенсификация бюджетных расходов регионов: теория, планирование и закупочная система. Монография – Урбана : Arrow Science & Technology, LLC – 2026. – 84 р.

Аннотация. Монография посвящена комплексному исследованию интенсификации бюджетных расходов в регионах как ключевого направления повышения эффективности публичного управления в условиях ограниченных финансовых ресурсов. В работе раскрыты теоретические основы метода интенсификации: систематизированы факторы, способствующие интенсивному использованию бюджетных средств, проанализированы методы прогнозирования и планирования расходов как инструменты их оптимизации, а также рассмотрено влияние экономических циклов на результативность механизмов ресурсной интенсификации.

Особое внимание уделено взаимосвязи интенсификации бюджетных процессов и развития системы государственных и муниципальных закупок. Исследованы условия и вектор развития закупочной системы в регионах, включая интеграцию деятельности заказчиков на базе модифицированных механизмов централизации закупок. Детально раскрыты ключевые аспекты повышения эффективности контрактных служб, а также роль технологического компонента в обеспечении результативности закупочной деятельности — в том числе за счёт цифровизации, стандартизации процедур и внедрения инструментов контроля на всех этапах жизненного цикла контракта.

Издание адресовано научным работникам, преподавателям, аспирантам, государственным и муниципальным служащим, а также всем, кто интересуется вопросами эффективного управления бюджетными ресурсами и совершенствования системы публичных закупок.

Ключевые слова: *интенсификация бюджетных расходов; бюджетные средства регионов; прогнозирование и планирование бюджетных расходов; государственные и муниципальные закупки; централизация закупок; эффективность контрактных служб; технологическое обеспечение закупочной деятельности; бюджетная устойчивость регионов; критерии и показатели оценки бюджетных расходов; экономические циклы и бюджетное планирование*

СОДЕРЖАНИЕ

Введение **6**

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕХАНИЗМА ИНТЕНСИФИКАЦИИ **11**

1.1. Факторы, способствующие интенсивному использованию бюджетных расходов регионами 11

1.2. Анализ методов прогнозирования и планирования бюджетных расходов как инструментов формирования и оптимизации бюджетных расходов 20

1.3. Влияние экономических циклов на стратегию интенсификации ресурсов 37

Глава 2. УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕКТОР РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК РЕГИОНОВ В УСЛОВИЯХ ИНТЕНСИВНОГО РАЗВИТИЯ **46**

2.1. Интеграция деятельности государственных и муниципальных заказчиков на основе модификации механизма централизации закупок 46

2.2. Ключевые аспекты повышения эффективности контрактных служб государственных и муниципальных заказчиков 55

2.3. Технологический компонент, способствующий повышению эффективности и результативности деятельности по осуществлению закупок для государственных и муниципальных нужд 67

Заключение **79**

Список источников **81**

ВВЕДЕНИЕ

Понятие «интенсификация» в данной работе представляется в первую очередь – в форме модели управления использования бюджетных расходов регионов, которая основывается на полном и рациональном использовании технологического и трудового компонентов на базе научно-технического прогресса и оптимизации процессов управления.

Процесс интенсивного развития за счёт применения более эффективных средств и оптимизированных процессов предполагает увеличение затрата, однако в государственном секторе эти затраты окупаются более эффективным и экономичным использованием бюджетных расходов. Интенсификация направлена на то, чтобы получить больше отдачи от тех же или меньших ресурсов, но для этого могут потребоваться вложения в технологии и обучение, это подразумевает первоначальные инвестиции. Эти затраты носят временный характер и направлены на то, чтобы в будущем снизить получить большую отдачу от бюджетных расходов.

Политика бюджетного стимулирования является частью фискальной (бюджетно-налоговой) политики государства. Ее цель – стимулирование экономического роста, повышение деловой активности и преодоление спадов за счет манипуляции с государственным бюджетом. Термин «Бюджетное стимулирование» может быть использован в более широком смысле для описания региональной бюджетной политики, направленной на стимулирование экономики, его корни тесно связаны с кейнсианской экономической теорией, которая акцентирует роль государства в управлении экономическими циклами. Инструменты интенсификации ресурсов, таких как трудовые, материальные, бюджетные, особенно в период дефицита, позволят осуществить увеличение производительности и роста экономики в отличии от экстенсивного развития подразумевающее расширение

за счет дополнительных ресурсов. Таким образом интенсификация фокусируется на качественных преобразованиях в рамках региональной политики.

В работе рассматривается возможность проведения «интенсификации» именно в рамках политики региональной политики подразумевающую меры, направленные рационализацию расходов для стимулирования экономики. Вопрос в том, возможно ли в рамках такой политики избежать дополнительных расходов ресурсов, и использовать их эффективно, рационально, применяя наиболее надежные инструменты, в частности для обеспечения отдачи от рационального использования бюджетных расходов. Необходимо рассмотреть **инструменты** региональной политики и как они могут способствовать интенсификации.

Отдельные инструменты региональной политики могут использоваться для различных целей, в различных комбинациях и с различной интенсивностью. Система государственных и муниципальных закупок является одним из основных, «классических» инструментов бюджетных расходов, используемых региональными органами власти. Инструменты возможно использовать в том виде в котором они представлены в данный момент, а можно усовершенствовать, соблюдая основной принцип, способствующий интенсификации как эффективность чтобы увеличить производительность.

Требуется не только эффективное использования расходов, но и структурные реформы, улучшение управления ресурсами. Вопрос увеличения расходов часто связан с экстенсивным подходом, где увеличение ресурсов ведет к росту. В интенсификации фокус на качестве, но стоит подчеркнуть разницу между краткосрочными затратами и долгосрочной перспективой. Интенсификация направлена на то, чтобы получить больше отдачи от тех же или меньших ресурсов, но для этого необходимо инвестировать в приоритетные направления, например, такие как технологии и обучение, инфраструктура. Приоритетные направления можно классифицировать как необходимые компоненты, развитие которых будет способствовать интенсификации.

Кадры, технологии, процесс, стратегия – это компоненты, усовершенствование которых способствует повышению эффективности и результативности деятельности государственных заказчиков. Важно учитывать, что ни одни изменения не возможны без усилий и временных затрат, предполагая преимущества в долгосрочной перспективе. Например, грамотная автоматизация процессов, предполагает затраты на информационно-коммуникационное обеспечение, но потом сокращает расходы на труд и улучшает контроль.

Цель работы – сформировать научно обоснованную концепцию интенсификации бюджетных расходов в регионах, раскрыв её теоретические основы и практические механизмы реализации через модернизацию системы государственных и муниципальных закупок, а также предложить комплекс методических рекомендаций по повышению эффективности использования бюджетных средств в условиях ограниченных ресурсов и циклических колебаний экономики.

Задачи исследования:

– Систематизировать теоретические подходы к интенсификации бюджетных расходов – раскрыть содержание понятия «интенсификация бюджетных средств», выделить её ключевые характеристики, отличия от экстенсивного подхода, а также определить место в системе бюджетного планирования и управления;
– Выявить и классифицировать факторы, способствующие интенсивному использованию бюджетных средств на региональном уровне – проанализировать институциональные, экономические, управленческие и технологические факторы, влияющие на эффективность расходования бюджетных ресурсов;
– Проанализировать методы прогнозирования и планирования бюджетных расходов как инструменты оптимизации – оценить применимость различных методов (нормативный, программно-целевой, сценарный и др.) в контексте интенсификации, выявить их сильные стороны и ограничения для региональных бюджетов;

- Исследовать влияние экономических циклов на эффективность механизмов ресурсной интенсификации – показать, как фазы экономического цикла (подъём, спад, рецессия) меняют результативность инструментов интенсификации и требуют адаптации бюджетных практик;
- Определить условия и вектор развития государственной системы закупок в регионах – выявить институциональные и организационные предпосылки для интеграции деятельности заказчиков, а также перспективные направления трансформации закупочной системы в целях повышения бюджетной эффективности;
- Раскрыть возможности модификации механизма централизации закупок – обосновать модели объединения потребностей заказчиков, оценить эффекты от консолидированных закупок (экономия, качество, скорость) и предложить варианты адаптации этих моделей к региональной специфике;
- Выделить ключевые аспекты повышения эффективности контрактных служб – сформулировать требования к компетенциям специалистов, процессам и организационной структуре контрактных служб, обеспечивающие результативность закупок в условиях интенсификации;
- Оценить роль технологического компонента в повышении результативности закупочной деятельности – проанализировать цифровые инструменты (электронные площадки, системы мониторинга, аналитика данных), их влияние на прозрачность, контроль и экономию бюджетных средств, а также барьеры внедрения;
- Сформировать комплекс методических рекомендаций – разработать практические предложения по применению инструментов интенсификации (планирование, централизация, технологии) для органов власти и контрактных управляющих, включая критерии выбора подходов и показатели оценки эффекта;

– Обеспечить связь теории и практики – продемонстрировать, как теоретические положения и выявленные закономерности могут быть реализованы в региональных бюджетных процессах, в том числе через примеры, типовые решения и алгоритмы действий.

Методологическая основа исследования. В работе использован детерминистский подход, согласно которому экономические циклы подчиняются строгим закономерностям, а также использовались общенаучные методы познания: индукция и дедукция, анализ (в т.ч. динамики, системный, структурно-функциональный, качественный и количественный), синтез (в т.ч. методологии и технологий, классификаций), сравнение и аналогия, восхождения от абстрактного к конкретному, метод классификации, метод моделирования, графический метод.