https://doi.org/10.29013/EJHSS-23-2-19-33

Kuppaeva B. T.,
Associate Professor of KAZNAIU

FOREIGN POLICY STRATEGEMS OF KAZAKHSTAN

Abstract. Kazakhstan's foreign policy projects make a significant contribution to strengthening regional and global security. Efficient consultative mechanisms have been created through the ministries of defense, law enforcement agencies, judicial authorities, with the help of which the participating states consult and coordinate actions on regional issues and international issues, provide mutual support to each other and establish close cooperation on major international and regional issues.

Keywords: Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons, Treaty on a Nuclear-Weapon-Free Zone (NWFZ), Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), Kazakhstan's multi-vector policy principle, Shanghai Cooperation Organization (SCO), SCO Development Strategy until 2025, SCO Program in the fight against terrorism, separatism and extremism, SCO Food Security Program, Chairmanship of the UN Security Council.

Куппаева Б. Т.,
Ассоциированный профессор КАЗНАИУ

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ СТРАТЕГЕМЫ КАЗАХСТАНА

Аннотация.Казахстанские внешнеполитические проекты вносят значительный вклад в укрепление региональной и глобальной безопасности. Созданы действенные консультативные механизмы по линии министерств обороны, правоохранительных органов, органов судебной власти, с помощью которых государства-участники проводят консультации и координируют действия по региональным вопросам и международной проблематике, оказывают взаимную поддержку друг другу и налаживают тесное сотрудничество по важнейшим международным и региональным вопросам.

Ключевые слова: договор о нераспространении ядерного оружия, договор о зоне, свободной от ядерного оружия (ЗСЯО), организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), принцип многовекторной политики Казахстана, Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Стратегия развития ШОС до 2025 года, Программа ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, Программа по продовольственной безопасности ШОС, председательство в Совете Безопасности ООН.

2 марта 1992 года на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций была единогласно одобрена резолюция 46/224 о приеме Республики Казахстан в члены ООН. На 47- ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, проходившей осенью 1992 года, с первым докладом о международной политике Казахстана выступил Президент Н. А. Назарбаев. Он отметил, что «современный миропорядок уже трудно представить без ООН. С этим уникальным международным институтом мировое сообщество связывает многие надежды, главные из которых – формирование

надежного механизма надежной стабильности и безопасности» [1, с. 86].

В октябре 1995 г. состоялось торжественное заседание, посвященное 50-летию ООН. В выступлении Президента Назарбаева прозвучал вопрос: «Какой должна быть Организация Объединенных Наций XXI? Будет ли это верховная структура, решения которой обязательны для всех государств и международных структур? Или это будет единый мировой координирующий механизм, структура сбалансированного взаимодействия, посредничества и высшего арбитража? На решении этих проблем должны быть уже сегодня направлены лучшие умы человечества. При этом нельзя предпринимать безоглядные действия в отношении Организации Объединенных Наций, ибо они могут разрегулировать сложившуюся систему международных отношений. Поэтому выбор новой модели должен быть обоснован, произведен путем реального волеизъявления всех народов мира» [2, с. 627]. Президент Назарбаев высказался за усиление международного сообщества по выработке концептуальной модели обновления организации Объединенных Наций, которая бы включала бы в себя новые цели, задачи и функции Организации в XXI веке.

Президент предложил провести сессии Генеральной Ассамблеи ООН со специальным пунктом повестки дня: «Реформы Организации Объединенных Наций – достойный ответ на вызовы XXI века». Также Н. А. Назарбаев предложил всем правительствам формировать Фонд миротворческих усилий ООН по формуле «1+1». Это значит, что каждое государство, начиная передавать в него один процент от своего оборонного бюджета, ежегодно увеличивает свои отчисления все на тот же один процент. Через десять лет эта миротворческая сумма возрастает десятикратно. Это, по убеждению Н. А. Назарбаева, реально укрепит национальную безопасность каждого члена мирового сообщества [3].

В годы становления государства Президентом были успешно решены вопросы обеспечения национальной безопасности и сохранения территориальной целостности Казахстана. В числе первой и главнейшей своей задачи в деле достижения подлинной независимости страны Президент Н. А. Назарбаев ставил освобождение казахской земли от самого страшного оружия современности – ядерного оружия. Казахстанцы с благодарностью встретили решение Президента, закрывшего своим указом Семипалатинский полигон. Первый шаг был сделан, и Президент Н. А. Назарбаев приступил к реализации своего плана по выводу ядерного оружия с территории Казахстана. Этот процесс по историческим меркам занял непродолжительное время, однако сопровождался напряженнейшей борьбой, столкновением взглядов и позиций сторон, каждая из которых отстаивала свои интересы. Назарбаев в своей книге «На пороге XXI века» так описывает этот процесс. Сразу после развала Союза встал вопрос о ядерном наследстве, в том числе и размещенных в Казахстане 104 ракет СС-18 стационарного базирования с 1400 ядерными боеголовками. Кроме них, на территории Казахстана было размещено 40 стратегических бомбардировщиков ТУ-95 МС с 240 крылатыми ядерными ракетами.

16 сентября 1991 года состоялся визит госсекретаря США в Алма-Ату. В этой беседе лидер Казахстана поставил вопрос о гарантиях безопасности своей страны и напрямую связал это с размещенными на территории республики ракетами стратегического назначения. Назарбаев подчеркнул, что «…мы сохраняем ядерное оружие, потому что нам это сегодня нужно для нашей защиты, для нашей безопасности… Когда мы будем знать, что мы в безопасности, когда мы будем знать, что имеем твердые гарантии, тогда мы будем решать ядерный вопрос. Это было для меня главное» [1].

В мае 1992 г. состоялся официальный визит Президента Казахстана Н. А. Назарбаева в США. Переговоры продолжались. Н. А. Назарбаев твердо отстаивал предоставления гарантий националь-

ной безопасности и территориальной целостности со стороны США. Американцы связывали оказание экономической помощи с отказом Казахстана от ядерного статуса, без предоставления гарантий безопасности. Н. А. Назарбаев жестко стоял на своей позиции. Американская сторона вынуждена была уступить казахстанскому лидеру. В 1993 г. в должность президента США вступил У. Клинтон. У. Кристофер сделал тщетную попытку склонить казахстанскую сторону к подписанию Договора о нераспространении ядерного оружия без предоставления гарантий безопасности. Назарбаев четко заявил, что к договору Казахстан не присоединится, уничтожать ядерные ракеты не будет. В декабре 1993 года в Алма-Ату прибыл вице-президент США А. Гор. В ходе длительного разговора Назарбаев разъяснил свою позицию по ядерному вооружению. Наконец после этого мучительного марафона условия Казахстана были приняты.

В декабре 1993 г. Верховный Совет Республики Казахстан ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия. Присоединения Казахстана к ДНЯО явилось важным этапом в реализации внешнеполитического курса страны. После присоединения Казахстана к ДНЯО в декабре 1993 г. в Алматы Президентом Н. Назарбаевым и Вице-президентом США А. Гором было подписано Соглашение между Казахстаном и США об уничтожении шахтных пусковых установок (ШПУ) межконтинентальных баллистических ракет (МБР), ликвидации последствий аварийных ситуаций и предотвращении распространения ядерного оружия и в его рамках – пять соглашений между министерствами обороны Казахстана и США.

14 февраля 1994 г. Н. А. Назарбаевым и У. Клинтоном была подписана «Хартия о демократическом партнерстве между Республикой Казахстан и США». Данный документ охватил все направления двусторонних отношений и закрепил гарантии безопасности Казахстану со стороны США. В Хартии нашла официальное оформление позиция США, заключающаяся в том, что безопасность, независимость, суверенитет, территориальная целостность и демократическое развитие Республики Казахстан являются для Америки вопросами наивысшего значения. Хартия стала программным документом, определившим развитие широкомасштабного сотрудничества между двумя странами, и документально подтвердила установление партнерских взаимоотношений с самой мощной державой мира. Только после предоставления данных гарантий лидер Казахстана принял решение о принятии статуса безъядерного государства, о поэтапном выводе и ликвидации страшного оружия. Благодаря политики Н. А. Назарбаева Казахстан перешел к новому этапу развития Договора о нераспространении ядерного оружия.

5 декабря 1994 года на Будапештском совещании ОБСЕ состоялось подписание Меморандума о гарантиях безопасности Казахстану со стороны депозитариев Договора о нераспространении ядерного оружия – Российской федерации, США, Великобритании, которые подтвердили свое уважение к независимости, суверенитету и незыблемости существующих границ Казахстана. В меморандуме содержатся важные обязательства о не применении силы против территориальной целостности и политической независимости Казахстана, об отказе от экономического принуждения. Впоследствии свои гарантии прислали правительства Китая и Франции. После подписания Меморандума, Президент Б. Клинтон, подчеркнул: «…то, что произошло сегодня,– большой вклад в дело уменьшения ядерной опасности». Н. А. Назарбаев на пресс-конференции добавил, что «… в Будапеште подведена символическая черта под ответственным этапом в реализации совместных усилий по установлению более безопасного и стабильного миропорядка…» [4].

Казахстан первым из стран СНГ вывез со своей территории все тактическое ядерное оружие. Он первым из стран – участниц Лиссабонского протокола присоединился к ДНЯО со статусом

безъядерного государства, закрыл Семипалатинский ядерный полигон. Казахская земля полностью освободилась от ядерного оружия. Жесткая позиция Н. А. Назарбаева в отношении предоставлений гарантий безопасности Казахстану, твердая приверженность всем заключенным международным соглашениям позволили Казахстану отстоять свою политическую независимость территориальную целостность. Решение Н. А. Назарбаева отказаться от ядерного оружия был судьбоносным для молодого государства. Многие критиковали эти действия Президента, считали его решение ошибкой. Их аргументы строились на том, что, обладая ядерным оружием, Казахстан мог бы диктовать условия своим соседям, получая выгодные для себя экономические преференции в виде кредитов и помощи. Но казахстанский политический лидер смотрел дальше. Отказ от ядерного статуса избавлял республику от значительных финансовых затрат на его содержание и страховал от политических рисков, давая Казахстану возможность спокойно строить новую экономику и новое государство. Это решение увеличивало доверие главных мировых держав, гарантировавших суверенитет только образовавшегося государства.

Выступая на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Президент Казахстана предложил адаптировать ДНЯО к новым реалиям. По его мнению, договор стал ассиметричным, поскольку предусматривает санкции лишь к неядерным государствам. Ядерные державы призывают всех к разоружению, к нераспространению и необладанию ядерным оружием, к запрету на разработку ядерного оружия, но сами ничего не делают для сокращения и уничтожения собственных ядерных арсеналов. Именно это, по мнению Назарбаева, побуждает другие страны к созданию ядерного оружия.

21 марта 2009 года вступил в силу **Договор о зоне, свободной от ядерного оружия (ЗСЯО) в Центральной Азии,** подписанный 8 сентября 2006 года главами внешнеполитических ведомств Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана в Семее. В соответствии с Семипалатинским договором государства-участники взяли на себя обязательства по запрету производства, приобретения и размещения ядерного оружия и его компонентов или других ядерных взрывных устройств в регионе. При этом договор не запрещает развития национальных ядерных программ. Безъядерная зона в Центральной Азии обладает рядом уникальных черт, отличающих ее от других аналогичных зон в мире:

- ЦАЗСЯО представляет собой территорию, полностью окруженную сушей и полностью находящуюся в Северном полушарии, и только ЦАЗСЯО непосредственной граничит с ядерными государствами;
- впервые договор о ЗСЯО включает обязательства, по которым страны-члены договора должны полностью подчиняться Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Дополнительному протоколу МАГАТЭ;
- договор о ЦАЗСЯО призывает поддерживать реабилитационные мероприятия в области охраны окружающей среды, пострадавшей в ходе реализации ядерных программ во время холодной войны.

Подписание и ратификация Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии являются логическим продолжением инициатив казахстанского лидера в области укрепления международной и региональной безопасности. Назарбаев, в условиях стагнации процесса глобального разоружения, данным Договором вносит реальный и весомый вклад в реализацию Договора о нераспространении ядерного оружия и в укрепление региональной и международной безопасности.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Развитие сотрудничества с различными международными структурами

безопасности соответствует принципу многовекторной политики Казахстана, отвечает интересам укрепления его национальной безопасности. На европейском направлении это, прежде всего, ОБСЕ. Сфера деятельности ОБСЕ простирается далеко за пределы географически определенных границ Европы. Страны Центральной Азии, наряду с неевропейскими государствами, вносят вклад в поддержание безопасности на всем пространстве ОБСЕ. Центральная Азия является своеобразным форпостом Европы в противодействии таким новым угрозам, как неконтролируемые миграционные потоки, расширяющаяся торговля наркотиками, организованная преступность, религиозный экстремизм и терроризм. В этом смысле огромное значение имели решения об открытии Центров ОБСЕ в странах Центральной Азии. Казахстанский лидер привержен идее о том, что центральную функцию новой модели европейской безопасности в XXI веке должна выполнять ОБСЕ и в этом ключе Казахстан будет сотрудничать с этой организацией. ОБСЕ обладает богатейшим опытом становления и развития общеевропейского процесса, опытом в налаживании диалога по укреплению доверия, развитию отношений между государствами. ОБСЕ являлась стабилизирующим институтом в период существования СССР, Восточной Европы. ОБСЕ единственная универсальная организация европейских государств. ОБСЕ – это организация, руководствующаяся принципами консенсуса, гарантирующего права всех входящих в нее государств.

Казахстан стал оплотом мира и стабильности в исторически неспокойном Центрально-Азиатском регионе. И на посту будущего председателя ОБСЕ Казахстан под руководством Назарбаева сможет внести свой вклад в так называемый диалог цивилизаций на основе толерантности и взаимного обогащения культур Востока и Запада. В соответствии с действующей в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе практикой Казахстан, председательствующий в ОБСЕ в 2010 году, в период 2009–2011 гг. будет входить в руководящую «Тройку стран Организации». В этой связи Главой государства был подписан Указ об открытии отдельного Постоянного Представительства РК при ОБСЕ. В казахстанском МИДе с июля 2008 г. функционирует отдельный департамент, курирующий тематику ОБСЕ, на который в период председательства будут возложены функции специализированной Целевой группы (так называемой OSCE Task Force – ключевого структурного элемента взаимодействия председательства с институтами и странами-участницами ОБСЕ).

ОБСЕ это не просто организация по безопасности, объединяющая 56 государств, а структура, основанная на «общности гуманитарных ценностей». Отличительной особенностью ОБСЕ как организации всеобъемлющей безопасности является то, что ее документы создаются в процессе, не требующем юридически обязательных норм и принципов. Документы ОБСЕ не имеют юридических механизмов ответственности. Они представляют собой нечто большее, чем простая декларация воли или добрых намерений. Соблюдение стандартов ОБСЕ служит индикатором демократической зрелости политической системы и эффективности государственного аппарата. Если для обсуждения международно-правовых документов требуется значительное время, а заключительные документы являются предметом ратификации, к документам ОБСЕ это не относится. Если между государствами достигнут консенсус, решения вступают в силу незамедлительно и являются обязательными для всех государств-участников ОБСЕ на основе принципа добровольности и универсальности. ОБСЕ это не только организация, основанная на «общности демократических ценностей», но организация «общей ответственности». Эта ответственность предполагает право не критиковать другие государства, а накладывает обязательства помогать друг другу в решении конкретных проблем [5].

ОБСЕ создала механизмы ответственности по человеческому измерению – Венский и Московский. Вместе они образовали инструмент наблюдения за выполнением обязательств в области человеческого измерения. ОБСЕ создала ряд институтов для оказания помощи государствам-участникам в выполнении своих обязательств в области человеческого измерения. Это – Бюро по демократическим институтам и правам человека, верховный комиссар по вопросам национальных меньшинств, представитель по вопросам свободы средств массовой информации. Основные приоритеты ОБСЕ – это реформирование ОБСЕ, преодоление региональных конфликтов, борьба с терроризмом и наркотрафиком, содействие демократическим процессам, противодействие торговле людьми, утверждение толерантности и свободы религий [6].

Казахстан обладает уникальным опытом, который может быть полезен странам-участницам ОБСЕ в преодолении этнической нетерпимости. Ассамблея народов – это казахстанское ноу-хау в обеспечении общественной стабильности и межэтнического согласия. Согласно последним поправкам в Основной Закон Ассамблея получила конституционный статус, обеспечивающей ей возможность выражения интересов всех этносов Казахстана в общественно-политической жизни. Участие членов Ассамблеи в работе Парламента является новым опытом на все пространстве ОБСЕ. Через председательство в ОБСЕ Казахстан сможет перейти на новый качественный виток развития, к высоким интеллектуальным высотам, к новым горизонтам культурного и духовного развития.

ОБСЕ – важный элемент евроатлантической и евроазиатской архитектуры безопасности, и полноправное участие в деятельности Организации предоставляет нам уникальную возможность расширить многостороннее сотрудничество по всем трем измерениям – военно-политическому, экономико-экологическому и гуманитарному, обеспечить рамочные условия для укрепления мер доверия, придать дополнительный импульс преобразованиям в Казахстане и регионе Центральной Азии. Казахстан провел ряд мероприятий, внесших вклад в продвижение трех измерений деятельности ОБСЕ. 17 мая 2006 года в Астане состоялась региональная конференция ОБСЕ по противодействию трафику людей и 12–13 июня в Алматы – совещание ОБСЕ «Межкультурное, межрелигиозное и межэтническое понимание» с участием руководства ОБСЕ, представителей государств-участников организации, академических и религиозных кругов, гражданского общества. Впервые в рамках ОБСЕ были особо подчеркнуты значение толерантности как одного из главенствующих факторов стабильности, особенно в условиях глобализации, появления новых вызовов и угроз и необходимость максимального использования потенциала ОБСЕ для развития диалога религий, культур и цивилизаций.

По линии военно-политического измерения 29 мая – 2 июня 2006 года в Вене под председательством Казахстана состоялась третья конференция, посвященная Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ). Результатом тесного сотрудничества Парламента Казахстана с ОБСЕ стало проведение в Астане с 28 июня по 3 июля 2008 года 17-й ежегодной сессии ее Парламентской ассамблеи. Выступая на открытии сессии ПА ОБСЕ, Н. А. Назарбаев отметил, что «парламентская дипломатия играет ключевую роль в обеспечении климата доверия и взаимопонимания на всем пространстве ОБСЕ» [7]. Он также обратил внимание участников на то, что, будучи избранным председателем организации, Казахстан ставит своей целью укрепление этого форума равноправного диалога, обмена позитивным опытом и поиска эффективных решений.

В качестве председателя Казахстан под руководством Н. А. Назарбаева сфокусируется на проблемах обеспечения стабильности и безопасности, укрепления терпимости и недискриминации, особенно по этническим и религиозным мотивам,

противодействия международному терроризму. С трибуны ОБСЕ Казахстану предоставляется возможность успешно позиционировать казахстанские инициативы по различным проблемам современности. Казахстан. Перспективными направлениями в период работы Казахстана на посту председателя ОБСЕ могут быть вопросы рома и синти, обеспечение их полной интеграции в общества, в которых они живут; проблема насилия в семье и дискриминация по половому признаку; вопросы миграции, решение которых возможно только на региональном уровне; проблема нехватки питьевой воды, а также воды, предназначенной для орошения сельскохозяйственных угодий; энергетические проблемы. Вследствие процессов глобализации экономические, финансовые, ипотечные кризисы стали приобретать периодический, системный характер, что угрожает нормальному функционированию как мировой экономики, таки национальных экономик. Своевременным представляется включение в повестку дня ОБСЕ вопроса о разработке и принятии профилактических мер противодействия региональным и мировым экономическим и финансовым кризисам. Также ряд специалистов высказывает предложение участникам ОБСЕ возродить в железнодорожном варианте Великий Шелковый путь, который в древности и средние века состоял из ряда ответвлений и линий. Товары из Китая, Японии, стран Юго-Восточной Азии транзитом через Казахстан, Россию, Беларусь могли бы поступать в Европу [6].

По мнению экспертов, в последние годы ОБСЕ все больше занимается несвойственными ей надзорными функциями. Организация чрезмерно увлеклась изучением содержимого третьей – гуманитарной корзины. При этом ОБСЕ почти забросила главное: военно-политическое и экономическое направление деятельности, ради которого она и создавалась государствами-участниками. В этом суть нынешнего кризиса ОБСЕ. Организация «выдохлась в плане инициатив. Председательство Казахстана позволит выйти ОБСЕ из кризиса [8].

Председательство Казахстана в ОБСЕ это признание реальных достижений в сфере построения демократического общества и либеральной рыночной экономики. Это признание международного авторитета Главы государства, обеспечивший межэтническое и межконфессиональное согласие, политическую стабильность в казахстанском обществе. Председательство Казахстана станет важным фактором в построении безопасной, стабильной и предсказуемой Центральной Азии, сыграет одну из ключевых ролей в развитии транзитно-транспортного диалога в рамках ОБСЕ для стран, не имеющих выхода к морю, решении экологических и многих других проблем региона. Казахстанский лидер в международном формате демонстрирует принципы глобальной ответственности, отказ от конфронтационных моделей, многовекторность формирования режима доверия и стратегического диалога.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Среди региональных образований с участием Казахстана одним из перспективных и действенных является Шанхайская организация сотрудничества. Членство в ШОС позволяет решать вопросы обеспечения региональной безопасности путем совместной борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, национальным сепаратизмом, нелегальным оборотом наркотиков, оружия и нелегальной миграцией.

В 1996 году в Шанхае главами пяти государств – Казахстаном, России, Китая, Кыргызстана и Таджикистана было подписано соглашение об укреплении мер доверия в военной области на территории совместных границ этих государств. Основными задачами «Шанхайской пятерки», затем ШОС было противодействие международному терроризму, незаконному обороту наркотиков, контрабанде оружия, нелегальной миграции и другим формам трансграничной преступной деятельности. С декабря 1999 года эту работу

координирует так называемая «Бишкекская группа» руководителей правоохранительных органов и спецслужб, заседания которой регулярно проводились в столице Кыргызстана. На заседании Бишкекской группы в декабре 2001 года впервые был озвучен проект создания региональной антитеррористической структуры в составе ШОС.

С самого начала своего существования ШОС провозгласила одной из главных своих задач противодействие так называемым «трем злам»: терроризму, сепаратизму и религиозному экстремизму [10]. Трансформация «пятерки» в ШОС произошла на саммите в Шанхае в июне 2001 г., в котором принял участие Узбекистан, обратившийся в начале года с просьбой о присоединении к «Шанхайской пятерке». По итогам встречи главы шести государств подписали Декларацию о создании ШОС и Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. В последнем документе были четко указаны направления и формы борьбы с ними [11]. Целями ШОС провозглашались «укрепление между государствами-участниками взаимного доверия, дружбы и добрососедства; поощрение эффективного сотрудничества между ними в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях; совместные усилия по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе, построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка» [11]. Для организации взаимодействия министерств и ведомств государств-членов ШОС был образован Совет национальных координаторов (СНК).

По итогам саммита в Санкт-Петербурге 7 июня 2002 г. была принята Хартия Шанхайской организации сотрудничества, в качестве приоритетных целей которой определены следующие задачи: укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка; совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией» [12]. Также на саммите было принято решение о создании Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС. В качестве ее основных задач были определены: участие в подготовке проектов международно-правовых документов по вопросам с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, принятие мер к созданию совместно с Советом безопасности ООН и его антитеррористическим комитетом, международными и региональными организациями механизма эффективного регулирования на глобальные вызовы и угрозы; сбор и анализ информации, предоставляемой государствами-членами, по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, создание банка данных антитеррористической структуры, внесение соображений по развертыванию организацией сотрудничества в борьбе против «трех зол». В 2005 г. в Астане главами государств-членов ШОС было принято решение об учреждении при РАТС института постоянных представителей.

Казахстанский лидер является одним из главных и направляющих авторов идеи ШОС. Это проявляется в деятельности Совета глав государств, в позиции представителей казахстанской стороны, в различных организациях ШОС. В течение 2008 года в рамках ШОС основными мероприятиями явились – заседания Советов глав государств – СГГ (28 августа 2008 г., Душанбе), глав правительств – СГП 30 октября 2008 г., Астана. 30 октября 2008 г. в Астане состоялось очередное заседание СГП ШОС, по итогам которого главы

правительств подписали Совместное коммюнике, утвердили бюджет Организации на 2009 год, Отчет Секретариата ШОС о ходе осуществления Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества и обновленный План мероприятий по выполнению Программы многостороннего сотрудничеств.

С самого начала Шанхайского процесса в 1996 году Казахстан является активным участником многостороннего взаимодействия в формате ШОС. ШОС не является военным блоком, данная Организация нацелена на решение актуальных для государств-членов вопросов по двум измерениям: региональной безопасности и развитию экономической кооперации. В рамках ШОС внимание уделяется проблемам безопасности, укрепления мира и стабильности на Евразийском континенте. Для решения этих задач создана и успешно функционирует Региональная антитеррористическая структура ШОС. Под ее эгидой регулярно проводятся совместные антитеррористические учения и операции. На экспертном уровне осуществляется проработка механизма совместного реагирования на ситуации, ставящие под угрозу мир и стабильность на пространстве ШОС. Перспективным направлением является развитие и углубление торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества. В этих целях созданы новые структуры ШОС – Деловой совет и Межбанковское объединение. Большой потенциал сотрудничества имеется в сфере развития энергетики. Казахстан, являясь одним из крупных производителей и поставщиков энергоресурсов, заинтересован в создании целостной энергетической инфраструктуры в рамках ШОС. Казахстан инициировал разработку Азиатской энергетической стратегии и поддержал идею создания Энергетического клуба ШОС.

С каждым годом ШОС охватывает новые сферы сотрудничества. В 2006 году впервые состоялись встречи руководителей парламентов, верховных судов, а также министров образования государств – членов Организации. Это является свидетельством того, что она трансформируется в многопрофильную региональную структуру. Нередко ОДКБ, ШОС воспринимаются в качестве своеобразного азиатского «железного кулака» в ответ на процесс расширения НАТО. Это совершенно неверная трактовка данных организаций. В уставе ОДКБ сказано, что целями Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых отдается политическим средствам. Эта организация открыта для сотрудничества с другими государствами и международными структурами. Имеются хорошие возможности для налаживания сотрудничества между ОДКБ и НАТО. Одним из перспективных направлений такого сотрудничества могут стать меры по противодействию незаконному распространению наркотиков. Для сотрудничества ОБСЕ и ОДКБ существуют благоприятные перспективы в таких областях, как борьба с терроризмом и наркотрафиком, укрепление границ с Афганистаном. ШОС не является военным блоком. Ее цели простираются в плоскости развития взаимодействия по вопросам борьбы с региональными вызовами и угрозами, а также экономического сотрудничества.

В рамках ШОС имеется также ряд нерешенных вопросов, требующих согласованных подходов со стороны участников Организации:

1. Существование экономических барьеров между странами – участницами ШОС. Одним из слабых звеньев в рамках ШОС является таможенное, налоговое законодательство. Одной из главных задач ШОС должно стать создание благоприятных условий в области внешней торговли и взаимных инвестиций, что требует ускорения процессов гармонизации таможенного, тарифного регулирования в странах-участницах.

2. Различный уровень экономического развития государств ШОС. Различия в темпах рыночных преобразований, экономического развития стран ШОС приводят к ограничению взаимного доступа промышленного, торгового, финансового и страхового капитала на рынки государств-партнеров, снижению экономических связей.

3. Низкая эффективность реализации основных программ сотрудничества в рамках ШОС.

4. Не достаточно высокий уровень скоординированности действий, слабая информационная составляющая проектов. Реализация совместных проектов стран организации не осуществляется в полной степени в связи со слабой скоординированностью действий участников Организации. Также необходимо создать эффективные каналы распространения информации – это формирование WEB – сайта регионального экономического сотрудничества, публикации информационно-аналитических материалов в СМИ [13].

Основными приоритетами в среднесрочной перспективе для государств-участников, по мнению экспертов, должны стать транспорт и энергетика. В области энергетики наиболее перспективными совместными энергетическими проектами являются строительство нефтепровода Атасу – Алашанькоу (Казахстан – Китай), проект возобновления перекачки нефти по нефтепроводу Омск – Павлодар – Шымкент – Чарджоу, сотрудничество в области транзита среднеазиатского и российского газа. В области транспорта значение имеют эффективное использование транзитного потенциала стран ШОС, развитие транспортных коридоров. Перспективным проектом в рамках ШОС является организация пропуска ускоренных контейнерных поездов по маршрутам Урумчи – Брест и Урумчи – Москва [13].

Тем не менее, ШОС сформировалась как полноценная международная организация, как фактор формирования справедливой и эффективной архитектуры международной безопасности.

Новой страницей в развитии Организации стал прошедший в 2017 году под председательством президента Казахстана Астанинский саммит ШОС. Впервые в истории Организации произошло расширение состава её участников за счет принятия в члены новых государств – Индии и Пакистана. Наглядным подтверждением растущего авторитета организации стало участие в саммите ШОС Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша.

К настоящему времени пространство ШОС, включая государства-наблюдателей, охватывает территорию от Атлантического до Тихого океана и от Северного Ледовитого до Индийского океана. В Организацию входят два постоянных члена Совета Безопасности ООН и четыре государства, располагающих ядерным потенциалом, две страны с самым многочисленным населением на планете и два самых больших потребителя энергии в мире, три из пяти стран БРИКС».

Как отметил в своём выступлении на Саммите ШОС 10 ноября 2020 года Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев, ШОС сегодня «по праву рассматривается как эффективный инструмент укрепления сотрудничества и доверия на пространстве, охватывающем четверть территории планеты, 40% населения Земли и треть мирового ВВП» [14].

С завершением институционального становления ШОС зародились новые механизмы международного сотрудничества, которые характеризуются новым качеством взаимоотношений, учётом мнения каждого государства-члена. Наиболее ценным в деятельности организации является учреждение института принятия решений консенсусом, обеспечивающим высокий уровень доверия в сотрудничестве, стремление лучше понять друг друга, решать все вопросы путём диалога.

Со дня создания ШОС казахстанская дипломатия выдвинула в её рамках множество различных идей, проектов, документов и программ. В частности, по предложению казахстанской

стороны реализованы такие значимые инициативы как подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии государств-членов ШОС по пограничным вопросам, принятие Стратегии развития ШОС до 2025 года, Программы ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, Программы по продовольственной безопасности ШОС, проведение антинаркотической операции «Паутина» в 2019–2020 гг. и другие.

Казахстан является инициатором одного из важных органов ШОС – Совета глав правительств, который решает принципиальные вопросы развития взаимодействия в практических областях, в особенности в экономической сфере.

Важным вкладом казахстанской стороны в расширение взаимодействия между странами ШОС стало формирование механизмов сотрудничества по пограничным вопросам, выработке предложений по выявлению, предупреждению и пресечению использования сети интернет в террористических, сепаратистских и экстремистских целях, в сфере продовольственной безопасности, здравоохранения, науки и техники.

Принятая на Уфимском саммите в 2015 г. «Стратегия развития ШОС до 2025 года» придала импульс динамичному развитию сотрудничества. В этом программном документе отражены не только перспективы сотрудничества в политической и экономической сферах, но и предусмотрены пути и направления своевременного решения накопившихся региональных проблем, включая вопросы обеспечения экологической и продовольственной безопасности [14].

В настоящее время в рамках ШОС прорабатывается ряд важных инициатив Казахстана, такие как принятие Дорожной карты по увеличению доли национальных валют во взаиморасчетах государств-членов, формирование Пула современных технопарков, усиление потенциала Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС путём создания на её базе Центра информационной безопасности, создание Евразийского финансового консультационного механизма, составление Реестра экологических проблем ШОС, требующих неотложного коллективного решения.

С 2006 г. в рамках ШОС функционируют такие структуры экономического сотрудничества как Межбанковское объединение и Деловой совет ШОС. Их задачами является организация механизма финансирования и банковского обслуживания инвестиционных проектов, создание благоприятных условий для регулярного диалога бизнес-сообщества государств-членов с целью расширения экономического сотрудничества.

С декабря 2004 года ШОС имеет статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН. В 2010 году подписана Совместная декларация о сотрудничестве между Секретариатом ООН и ШОС.

По казахстанской инициативе ШОС подписала Меморандумы о взаимопонимании с Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии (2014 г.) и Международным финансовым центром «Астана» (2019 г.), Протокол о сотрудничестве между Исполкомом РАТС ШОС и Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (2010 г.). Раскрытию потенциала сотрудничества на евразийском пространстве будет способствовать установление формализованных отношений ШОС с Евразийской экономической комиссией.

«Подходы Казахстана к дальнейшей реализации сотрудничества в экономической и транзитно-транспортной сфере осуществляются в рамках новой экономической политики «Нурлы жол», а также её сопряжения с китайской инициативой «Один пояс, один путь». И здесь ШОС способна сыграть важнейшую роль в развитии транзитно-транспортного потенциала Центральной Евразии, с учётом таких проектов как международный транспортный коридор «Западная Ев-

ропа – Западный Китай» и роста грузоперевозок железнодорожным транспортом между Европой и Азией. При этом через территорию каждого государства – члена могут проходить важные транспортные артерии международного значения.

В сентябре 2022 года Президент Токаев принял участие в заседании Совета глав государств – членов ШОС, прошедшем в Самарканде. Саммит Шанхайской организации сотрудничества организовывал и принимал Узбекистан на правах страны – председателя ШОС. На встречу на высшем уровне в Самарканде (к слову, первую очную встречу с начала пандемии) собрались главы всех государств – членов организации: Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев, Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев, Премьер-министр Индии Нарендра Моди, Председатель КНР Си Цзиньпин, Президент Кыргызстана Садыр Жапаров, Премьер-министр Пакистана Шахбаз Шариф, Президент России Владимир Путин и Президент Таджикистана Эмомали Рахмон.

Деятельность ШОС убедительно показала актуальность основополагающих принципов, сформулированных в ее уставных документах: борьба против «трех зол», то есть экстремизма, терроризма, сепаратизма; а также защита суверенитета и территориальной целостности государств; невмешательство во внутренние дела. Основным приоритетом ШОС остается укрепление региональной безопасности,– акцентировал Касым-Жомарт Токаев [15].

На долю государств – участников ШОС приходится около четверти общемирового объема ВВП, то есть более 23 триллионов долларов. В нашем распоряжении богатейшие запасы энергоресурсов, угля, редких металлов и источников возобновляемой энергии. В идейных и институциональных основах организации отсутствуют конфронтационность и блоковость, что способствует росту международного авторитета и популярности ШОС.

Приоритетные вектора экономического сотрудничества – это транзитно-транспортная сфера, продовольственная и энергетическая безопасность. Серьезным успехом в деле улучшения логистической взаимосвязанности стало принятие Концепции сотрудничества стран ШОС по развитию эффективных экономических и транспортных коридоров. Речь идет о железнодорожных перевозках по направлению Китай – Европа и Транскаспийскому международному транспортному маршруту, а также планах по строительству третьего железнодорожного пункта перехода на границе Казахстана и Китая. Серьезным потенциалом обладает железная дорога Казахстан – Туркменистан – Иран, которая открывает кратчайший путь из Восточной Азии в страны Персидского залива. Динамично развивается транзитно-транспортное сотрудничество Казахстана с государствами Центральной Азии. Казахстан выступает за создание новых и модернизацию действующих мультимодальных транспортных коридоров и логистических центров [15].

Ключевым итоговым документом стала Самаркандская декларация, в которой нашли отражение общие подходы стран ШОС к решению региональных и мировых проблем, обозначены приоритеты по дальнейшему развитию организации.

В целях повышения эффективности ШОС в реагировании на усиливающиеся вызовы и угрозы, а также определения вектора ее развития на долгосрочную перспективу лидерами принято решение о совершенствовании деятельности ШОС, в соответствии с которым будет подготовлен комплекс предложений по адаптации организации к современным реалиям. Принят также ряд программ и планов сотрудничества в таких важнейших областях, как стимулирование промышленной кооперации, использование возобновляемых источников энергии, инфраструктурное развитие, развитие цифровой грамотности и искусственного интеллекта, внутрирегиональной торговли.

Подписан меморандум об обязательствах Ирана, что открывает прямой путь к полноправному

членству этой страны в ШОС. Завершено правовое оформление статуса партнера по диалогу ШОС Египта и Катара путем подписания соответствующих меморандумов. Принято решение о начале процедуры приема Беларуси в качестве полноправного члена организации. Лидеры также поддержали заявки Бахрейна, Мальдив, Объединенных Арабских Эмиратов, Кувейта и Мьянмы на получение статуса партнера по диалогу ШОС. Сегодня пространство организации охватывает четверть суши Земли, почти половину населения и экономического потенциала мира.

В Совете Безопасности Организации Объединенных Наций Казахстан работал в качестве непостоянного члена в период 2017–2018 годов. Совет Безопасности – один из ключевых органов в структуре ООН, в чью «зону ответственности» входит поддержание мира и безопасности в масштабах планеты. За 75 лет существования Организации Объединенных Наций из более чем 190 ее стран-членов около 50 государств никогда не были представлены в Совете Безопасности (в их числе есть страны «старше» Казахстана). Избрание новых непостоянных членов происходит путем голосования, в котором принимают участие все страны – члены Организации, и Казахстан победил в нем очень уверенно – за нашу страну было отдано 138 голосов. Кроме того, республика стала первым представителем Центральной Азии, избранным на данный пост.

К своим обязанностям Казахстан приступил с программой действий. Семь приоритетов были сформулированы в политическом обращении Президента Назарбаева к Совету Безопасности по случаю начала непостоянного членства Казахстана. Это – достижение мира, свободного от ядерного оружия; устранение угрозы глобальной войны и урегулирование локальных конфликтов; продвижение интересов Центральной Азии и поддержка в восстановлении мирной жизни в Афганистане, укрепление региональной безопасности и сотрудничества; противодействие терроризму и насильственному экстремизму; вопросы мира и безопасности в Африке; обеспечение неразрывной связи между безопасностью и устойчивым развитием; адаптация Совбеза и всей системы ООН к угрозам и вызовам XXI века [16].

Особенно большую и значимую работу по реализации своих приоритетов Казахстан сумел проделать в период своего председательства в Совете Безопасности ООН, который пришелся на январь 2018 года. Ключевым событием председательства стал прошедший 18 января 2018 года тематический брифинг высокого уровня «Нераспространение оружия массового уничтожения: меры доверия» под председательством Президента Казахстана Назарбаева.

Тогда же на тематическом брифинге Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что меры доверия должны оставаться на повестке дня как важнейший элемент поддержания глобальной архитектуры безопасности, укрепления мира в масштабах всей планеты. «Меры доверия оправдали себя в процессе предотвращения угрозы тотального уничтожения во второй половине XX века, когда человечество находилось на грани новой масштабной войны. В Уставе ООН записано, что наша главная задача – «спасти последующие поколения от бедствия войны». За четверть века в системе ООН моя страна проделала стремительный путь – от обладателя четвертого в мире ядерного арсенала до страны-лидера глобального нераспространения, закрыв крупнейший в мире ядерный полигон в Семипалатинске. Отказ от ядерного оружия и статуса ядерной державы был нашим осознанным, искренним выбором, добровольным актом, поддержанным всем народом Казахстана и по достоинству оцененным мировым сообществом»,– подчеркнул президент [16].

Он отметил, что безъядерный путь Казахстана может стать примером и послужить практическим руководством для других стран. А также выдвинул ряд инициатив, призванных укрепить доверие в сфере нераспространения ОМУ. В их числе:

усложнение выхода стран из Договора о нераспространении ядерного оружия, выработка реально работающего механизма применения жестких мер против приобретения и распространения ОМУ, избавление на глобальном уровне от такого милитаристского анахронизма, как военные блоки, а также возвращение в международную жизнь политического доверия и системного диалога.

Президент назвал создание зон, свободных от ядерного оружия, одним из самых эффективных средств в борьбе с расползанием ОМУ, а также призвал мировое сообщество усилить контроль над созданием и распространением новых военных и информационных технологий, сформировать общие подходы к предотвращению милитаризации космического пространства.

По итогам заседания было принято Заявление Председателя СБ ООН, посвященное всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов. Документ в своем роде уникальный, поскольку в него впервые были включены проблемы нераспространения оружия массового уничтожения [17].

За месяц, прошедший под председательством Казахстана в Совете Безопасности ООН, состоялось около 30 заседаний в формате консультаций, брифингов и дебатов. Были организованы мероприятия по ситуации на Ближнем Востоке и Кипре, в Демократической Республике Конго, Колумбии, Дарфуре (Судан), в Западной Африке и Сахеле, Ливии, Мали, Сомали и Южном Судане, по деятельности Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

На площадке ООН Казахстан провел Специальное мероприятие высокого уровня по запуску проекта, инициированного Нурсултаном Назарбаевым Кодекса поведения по достижению мира, свободного от терроризма. Этот документ, цель которого – достижение к 2045 году мира, свободного от терроризма, и создание широкой международной коалиции стран-партнеров, уже в сентябре 2018-го подписали более 70 стран мира.

В целом Казахстан в течение двух лет активно работал по всей повестке Совета Безопасности ООН, возглавлял деятельность трех его санкционных комитетов – по ИГИЛ/ДАИШ и «Аль-Каиде», Сомали и Эритрее и отдельно по движению «Талибан».

В 2018 году Казахстан впервые направил миротворческий контингент для прохождения службы в партнерстве с Индией во Временных силах ООН в Ливане. Ряды «голубых касок» ООН пополнили 120 казахстанских военных, что также стало одним из знаковых результатов работы республики в СБ ООН.

Казахстанские внешнеполитические проекты вносят большой вклад в укрепление региональной и глобальной безопасности. Созданы действенные консультативные механизмы по линии министерств обороны, правоохранительных органов, органов судебной власти, с помощью которых государства-участники проводят консультации и координируют действия по региональным вопросам и международной проблематике, оказывают взаимную поддержку друг другу и налаживают тесное сотрудничество по важнейшим международным и региональным вопросам. Сформирована солидная нормативно-правовая база в сфере гуманитарного сотрудничества, которая реализуется в рамках межправительственных соглашений в области культуры, образования, здравоохранения, спорта, туризма, научно-технического сотрудничества, СМИ.

Список литературы:

1. Назарбаев Н. А. На пороге XXI века.– Алматы: Өнер, 1996.– 288 с.
2. Токаев К. Под стягом независимости.– Алматы: Білім, 1997.– 627 с.
3. С серией инициатив выступил с трибуны 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент Казахстана Н. А. Назарбаев // Казахстанская правда – 5 октября. 1992.

4. Шепель В., Касымбеков М. Первый Президент Республики Казахстан.– Алматы: Ана тілі, 1997.– 400 с.– С. 118–220.
5. Лукпанова С. Гуманитарное измерение ОБСЕ: вызовы и перспективы развития // Analytic.– № 5 (45). 2008.– С. 5–13.
6. Сарсембаев М. А. Приоритетные задачи председательства Казахстана в ОБСЕ.– Казахстан – Спектр.– № 4 (46). 2008.– С. 5–14.
7. Аспендиярова А. Европейский вектор развития. // Казахстанская правда.– № 162.– 28 июня. 2008.
8. Солозобов Ю. Председательство РК в ОБСЕ: от Хельсинки до Астаны // Казахстанская правда. 2009.– 11 ноября.
9. Устав ООН.– Глава VIII.– С. 52–54.
10. Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на III – м СМИД СВМДА 25 августа 2008 г. // Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК // http: www. kisi. kz.
11. Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества // htpp: www. sectsco. org.
12. Хартия Шанхайской организации сотрудничества // htpp: www. sectsco. org.
13. Рахматулина Г. ШОС: перспективы развития экономического сотрудничества в условиях глобализации // Analytic.– № 4. 2005.– С. 3–6.
14. Новая страница в истории ШОС // Казахстанская правда.– 12 июня 2017 г.
15. Токаев: ШОС – наиболее успешная среди международных организаций // Казахстанская правда.– 3 июня 2022 г.
16. Казахстан впервые в истории будет председательствовать в Совете Безопасности ООН // Казахстанская правда.– 30 декабря 2017 г.
17. Что делает Казахстан в Совете Безопасности ООН // Tengrinews.kz.– 28 ноября 2017.